



SILABUS PREDMETA

1. Studijski program: OAS Opšte pravo
2. Vrsta i nivo studija: Osnovne akademske studije
3. Naziv predmeta: Upravno pravo
4. Nastavnik: Prof. dr Darko Golić
5. Status predmeta: Obavezan predmet na osnovnim akademskim studijama
6. Broj ESPB: 8
7. Semestar u kojem se sluša: V semestar
8. Cilj predmeta: Sticanje znanja o poslovima javne uprave. Proučavanje subjekata javne uprave, kao i sticanje znanja o aktima javne uprave. Proučavanje upravnog postupka i upravnog spora. Ovaj predmet ima za cilj da pruži studentima teorijska i u odgovarajućoj meri, praktična znanja iz složene oblasti

upravnog prava, razmatranje opštih teorijskih problema upravnog prava, kao i normi i instituta koji uređuju organizacione, materijalne, procesne i sa njim povezane kontrolne aspekte obavljanja upravne delatnosti.

9. Ishod predmeta:

Očekuje se da savladavanjem programa predmeta student uspešno može da:

- Stekne znanje o poslovima, subjektima i aktima javne uprave, kao i o principima upravnog postupka i upravnog spora;
- Savlada pisanje osnovnih upravnih akata kao i da ovlada teorijskim i zakonskim rešenjima javne uprave.

10. Osnovna literatura: Kulić,M.: *Upravno pravo*, Pravni fakultet za privredu i pravosuđe, NoviSad, 2017.

11. Dopunska stručna literatura i internet izvori: Tomić,Z.: *Opšte upravno pravo*, Pravni Fakultet Univerziteta u Beogradu, Beograd, 2009; Propisi iz oblasti upravne materije.

12. Broj časova aktivne nastave: 75

13. Teorijska nastava: $3 \cdot 15 = 45$

14. Praktična nastava/stručna praksa: $2 \cdot 15 = 30$

15. Metode izvođenja nastave: Usmena predavanja, individualni i grupni radovi, interaktivni oblici nastave, diskusione grupe.

16. Ocenjivanja i provere znanja: maksimalan broj poena: 100

Plan realizacije programapo nedeljama:

R.B.	REDNI BROJ RADNE NEDELJE	NAZIV TEMATSKE JEDINICE	METODE IZVOĐENJA NASTAVE(iz knjige predmeta)	OSNOVNA LITERATURA (navesti literaturu i strane iz udžbenika koje se tog dana obrađuju)	DODATNA LITERATURA I IZVORI (stručna literatura,internet izvori, zakoni i sl.)
1.	Prva radna nedelja	Pojam, predmet i zadatak upravnog prava; Upravnopravni odnos i upravnopravna norma	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
2.	Druga radna nedelja	Izvori upravnog prava	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
3.	Treća radna nedelja	Pojam javne uprave; Državna uprava	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009

4.	Četvrta radna nedelja	Državna uprava u Srbiji	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakono državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o državnim službenicima
5.	Peta radna nedelja	Nedržavna javna uprava; Odnos organa državne uprave s drugim organima	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakono Vladi; Zakon o Narodnoj banci Srbije; Zakon o teritorijalnoj organizaciji Republike Srbije; Zakona o utvrđivanju nadležnosti Autonomne pokrajine Vojvodine; Zakon o lokalnoj samoupravi; Zakon o javnim preduzećima; Zakon o javnim službama; Zakon o javnim agencijama,
6.	Šesta radna nedelja	Poslovi javne uprave	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o inspekcijskom nadzoru; Zakon o upravnoj inspekciji
7.	Sedma radna nedelja	Upravno postupanje	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o opštem upravnom postupku

8.	Osma radna nedelja	Prvi kolokvijum	Pismeni rad	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	
9.	Deveta radna nedelja	Pojam i značaj upravnog postupka; Vrste upravnih postupaka; Upravna stvar; Osnovna načela upravnog postupka; Upotreba jezika i pisma u upravnom postupku	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku; Zakon o službenoj upotrebi jezika i pisama
10.	Deseta radna nedelja	Učesnici u upravnom postupku; Opštenje organa i stranaka; Rokovi; Vraćanje u pređašnje stanje; Troškovi upravnog postupka	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
11.	Jedanaesta radna nedelja	Prvostepeni upravni postupak	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
12.	Dvanaesta radna nedelja	Drugi kolokvijum	Pismeni rad	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	

13.	Trinaesta radna nedelja	Redovna i vanredna pravna sredstva u upravnom postupku; Izvršni upravni postupak	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo—opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
14.	Četnaesta radna nedelja	Pojam upravnog spora; Vrste upravnih sporova; Predmet upravnog spora; Učesnici u upravnom sporu; Pokretanje upravnog spora; Razlozi zbog kojih se može voditi upravni spor	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo—opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o upravnim sporovima
15.	Petnaesta radna nedelja	Postupak rešavanja upravnog spora; Odluke suda u upravnom sporu; Pravna sredstva u upravnom sporu; Izvršenje presude donete u upravnom sporu	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo—opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o upravnim sporovima

Plan realizacije izvođenja vežbi po nedeljama:

R.B.	REDNI BROJ RADNE NEDELJE	NAZIV TEMATSKE JEDINICE	METODE IZVOĐENJA NASTAVE (iz knjige)	OSNOVNA LITERATURA (navesti literaturu i strane iz udžbenika koje se tog dana obrađuju)	DODATNA LITERATURA I IZVORI (stručna literatura, internet izvori, zakoni i sl.)
------	-----------------------------------	-------------------------	---	--	--

			predmeta)		
--	--	--	-----------	--	--

1.	prva radna nedelja	Uvodno predavanje; Pojam, predmet i zadatak upravnog prava; Upravnopravni odnos i upravnopravna norma	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
2.	druga radna nedelja	Izvori upravnog prava	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
3.	treća radna nedelja	Pojam javne uprave; državna uprava; položaj i načela delovanja organa državne uprave u Srbiji; upravni okruzi	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zoran Tomić, Opšte upravno pravo, Beograd, 2009
4.	četvrta radna nedelja	Unutrašnje uređenje organa državne uprave u Srbiji; rukovođenje organima državne uprave; Pojam i načela delovanja državnih službenika	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o državnim službenicima
5.	peta radna nedelja	Nedržavna javna uprava; Odnos organa državne uprave s drugim organima; Lokalna samouprava	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo– opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakono Vladi; Zakon o Narodnoj banci Srbije; Zakon o teritorijalnoj organizaciji Republike Srbije; Zakona o utvrđivanju

					nadležnosti Autonomne pokrajine Vojvodine Zakon o
--	--	--	--	--	--

					lokalnoj samoupravi; Zakon o javnim preduzećima; Zakon o javnim službama; Zakon o javnim agencijama
6.	šesta radna nedelja	Poslovi javne uprave; Pojam, vrste i oblici inspekcijskog nadzora	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo – opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o ministarstvima; Zakon o Vladi; Zakon o inspekcijskom nadzoru; Zakon o upravnoj inspekciji
7.	sedma radna nedelja	Upravno postupanje; Pojam i obeležja upravnog akta; Priprema za prvi kolokvijum	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo – opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o državnoj upravi; Zakon o opštem upravnom postupku
8.	osma radna nedelja	Komentar rezultata kolokvijuma; Vrste upravnih akata; Dodaci upravnom aktu; Pravno dejstvo upravnog akta	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo – opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
9.	deveta radna nedelja	Pojam i značaj upravnog postupka; Vrste upravnih postupaka; Upravna stvar; Osnovna načela upravnog postupka; Upotreba jezika i pisma u upravnom postupku; Pojam i vrste nadležnosti	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo – opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku; Zakon o službenoj upotrebi jezika i pisma

10.	deseta radna nedelja	Učesnici u upravnom postupku; Opštenje organai stranaka; Rokovi; Vraćanje u predašnje stanje; Troškovi upravnog postupka	Usmena predavanja	—	Zakon o opštem upravnom postupku
11.	jedanaesta radna nedelja	Prvostepeni upravni postupak; Priprema za drugi kolokvijum	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
12.	dvanaesta radna nedelja	Komenatar rezultata drugog kolokvijuma; Pojam, oblik, delovi i sadržina rešenja; Redovna pravna sredstva	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
13.	trinaesta radna nedelja	Praktična nastava— pisanje model rešenja, popunjavanje dostavnica; vanredna pravna sredstva u upravnom postupku; Izvršni upravni postupak	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o opštem upravnom postupku
14.	četnaesta radna nedelja	Pojam upravnog spora; Vrste upravnih sporova; Predmet upravnog spora; Učesniciu upravnom sporu; Pokretanje upravnog spora; Razlozi zbog kojih se može voditi upravni spor	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o upravnim sporovima

15.	petnaesta radna nedelja	Praktična nastava – pisanje model tužbe za pokretanje upravnog spora; Postupak rešavanja upravnog spora; Odluke suda u upravnom sporu; Pravna sredstva u upravnom sporu; Izvršenje presude donete u upravnom sporu	Usmena predavanja	Mirko Kulić, Upravno pravo— opšti deo, Novi Sad, 2017	Zakon o upravnim sporovima
-----	-------------------------------	--	-------------------	--	----------------------------

TEME ZA SEMINARSKE RADOVE:

- Seminarski rad izrađuje se na osnovu spiska orijentacionih tema i u konsultaciji sa predmetnim nastavnikom.
- Seminarski rad, u obimu od 10.000 do 15.000 karaktera, sa naslovnom stranom (naznaka Univerziteta i Fakulteta, naslov i vrsta rada, ime i broj indeksa autora, ime mentora, mesto i datum), kao i obaveznim zaključkom i spiskom korišćenih izvora (stručna literatura, pravni i internet izvori), dostaviti u papirnoj ili elektronskoj verziji. Uputstvo za pisanje seminarskih radova studenti mogu da preuzmu sa internet stranice Fakulteta.

Predlozi tema:

Navesti predloge tema po stavkama (broj predloga nije ograničen, ali treba da ih bude dovoljno da studenti mogu da biraju)

1. Izvori upravnog prava
2. Organizacija javne uprave
3. Državna uprava u Srbij i Državni službenici
4. Imaoci javnih ovlašćenja u Srbiji
5. Pokrajinska uprava
6. Lokalna samouprava
7. Odnos organa državne uprave sa drugim organima
8. Upravni akt
9. Osnovna načela upravno gpostupka
10. Učesnici u upravnom postupku
11. Opštenje organa i stranaka u upravnom postupku
12. Pokretanje upravnog postupka
13. Tok upravnog postupka do donošenja rešenja
14. Dokazna sredstva u upravnom postupku
15. Rešenja i zaključci u upravnom postupku
16. Žalba u upravnom postupku
17. Vanredna pravna sredstva u upravnom postupku
18. Izvršni upravni postupak
19. Vrste upravnih sporova
20. Pokretanje i postupak rešavanja upravnog spora
21. Pravna sredstva u upravnom sporu

PREDISPITNE OBAVEZE

Nabrajanje predispitnih obaveze:

Aktivnost u toku predavanja:

1. Praktična nastava
 2. Kolokvijumi
 3. Seminarski rad
- načini spitivanja: Usmeni ispit, pismeni ispit.
 - koje tematske jedinice su obuhvaćene ispitom/kolokvijumom

Tematske jedinice obuhvaćene I kolokvijumom:

Pojam, predmet i zadatak upravnog prava; Upravnopravni odnos i upravnopravna norma; Izvori upravnog prava; Pojam javne uprave; Državna uprava; Pojam javne uprave; državna uprava; položaj i načela delovanja organa državne uprave u Srbiji; upravni Okruzi; Unutrašnje uređenje organa državne uprave u Srbiji; rukovođenje organima državne uprave; Pojam i načela delovanja državnih službenika Nedržavna javna uprava; Odnos organa državne uprave s drugim organima; Lokalna samouprava; Poslovi javne uprave; Pojam, vrste i oblici inspekcijskog nadzora; Upravno postupanje; Pojam i obeležja upravnog akta;

Tematske jedinice obuhvaćene II kolokvijumom:

Pojam i značaj upravnog postupka; Vrste upravnih postupaka; Upravna stvar; Osnovna načela upravnog postupka; Upotreba jezika i pisma u upravnom postupku; Učesnici u upravnom postupku; Opštenje organa i stranaka; Rokovi; Vraćanje u pređašnje stanje; Troškovi upravnog postupka; Prvostepeni upravni postupak

NAČIN FORMIRANJA OCENE

Predispitne obaveze	Poena	Završni ispit	Poena
Aktivnost u toku predavanja	10	Pismeni ispit	30
Praktična nastava	10	Usmeni ispit	
Kolokvijum I i II	20		
Seminarski rad	0-30		

ISPITNA PITANJA:

1. Pojam i predmet upravnog prava
2. Upravnopravni odnos i upravnopravna norma
3. Izvori upravnog prava
4. Pojam javne uprave
5. Pojam državne uprave
6. Pojam državnih organa uprave
7. Centralni i necentralni državni odgani uprave; Viši i niži državni odgani uprave; Samostalni i nesamostalni organi uprave
8. Inokosni i kolegijalni državni organi uprave; Oružani i neoružani državni organi uprave; Upravne (posebne) organizacije
9. Organi državne uprave u Srbiji
10. Upravni okruzi
11. Unutrašnje uređenje organa državne uprave u Srbiji
12. Javnost rada organa državne uprave i njihovi odnosi s građanima
13. Rukovođenje organima državne uprave u Srbiji
14. Pojam i načela delovanja državnih službenika
15. Prava i dužnosti državnih službenika;
16. Vrste radnih mesta državnih službenika; Trajanje službeničkog odnosa
17. Popunjavanje radnih mesta državnih službenika (uslovi, načini, odlučivanje o popunjavanju, stupanje na rad)
18. Odgovornost državnih službenika
19. Pojam nedržavne javne uprave
20. Narodna banka Srbije
21. Javne agencije
22. Javne službe; Pojedinci kao imaooci javnih ovlašćenja
23. Pokrajinska uprava
24. Lokalna samouprava (jedinice, organi, opštinska uprava)
25. Odnos organa državne uprave s drugim organima
26. Pojam poslova javne uprave
27. Učestvovanje u oblikovanju politike; Praćenje stanja; Upravni propisi;
28. Rešavanje u upravnim stvarima; vođenje evidencija i izdavanje javnih isprava
29. Pojam i vrste upravnog nadzora
30. Nadzor nad radom
31. Pojam, vrste i oblici inspekcijskog nadzora
32. Pojam i obeležja upravnog akta
33. Upravni akti doneti po službenoj dužnosti i upravni akti doneti po zahtevu stranke; Pravno vezani upravni akti i upravni akti koji se donose na osnovu slobodne ocene
34. Pozitivni i negativni upravni akti; Konstitutivni i deklarativni upravni akti

35. Individualni i generalni upravni akti; Upravni akti koje donosi jedan organ i složeni upravni akti
36. Upravni akti ograničenog i upravni akti neograničenog trajanja; Rešenja i zaključci
37. Dodaci upravnom aktu
38. Pravno dejstvo upravnog akta
39. Pravosnažnost upravnog akta
40. Pogrešni upravni akti
41. Upravne radnje
42. Garantni akt; Upravni ugovor; Pružanje javnih usluga
43. Odgovornost za štetu od upravnog rada
44. Pojam i značaj upravnog postupka; Vrste upravnog postupka
45. Upravna stvar
46. Načelo zakonitosti i predvidivosti upravnog postupka; Načelo srazmernosti;
47. Načelo zaštite prava stranaka i ostvarivanja javnog interesa; Načelo pomoći stranci;
48. Načelo delotvornosti i ekonomičnosti postupka; Načelo istine i slobodne ocene dokaza
49. Pravo stranke na izjašnjavanje; Načelo samostalnosti
50. Pravo na žalbu i prigovor; Načelo pravnosnažnosti rešenja
51. Vrste učesnika u upravnom postupku; Pojam organa koji vodi upravni postupak;
52. Pojam nadležnosti; Vrste (oblici) nadležnosti
53. Sukob nadležnosti
54. Ovlašćeno službeno lice i izuzeće službenog lica
55. Pojam stranke u upravnom postupku
56. Uslovi za učestvovanje nekog lica u svojstvu stranke u upravnom postupku
57. Zakonski zastupnik, ovlašćeni predstavnik i punomoćnik stranke; Stručni pomagač
58. Pojam i načini dostavljanja;
59. Rokovi
60. Povraćaj u pređašnje stanje
61. Troškovi upravnog postupka
62. Faze prvostepenog upravnog postupka; Pokretanje upravnog postupka; Spajanje stvari u jedan postupak
63. Izmena zahteva; Odustanak od zahteva; Poravnanje
64. Neposredno odlučivanje i ispitni postupak
65. Prethodno pitanje
66. Usmena rasprava
67. Pojam dokazivanja i dokaza u upravnom postupku
68. Isprave
69. Iskaz svedoka; Izjava stranke
70. Nalaz i mišljenje veštaka; Tumač
71. Uviđaj; Obezbeđenje dokaza u upravnom postupku
72. Pojam, oblik, delovi i sadržina rešenja

73. Zajedničko rešenje, rešenje kolegijalnog organa,; Delimično, dopunsko i privremeno rešenje
 74. Rešenje u vidu zabeleške na spisu i usmeno rešenje; Rok za izdavanje rešenja; Ispravljanje grešaka u rešenju; Zaključak
 75. Prigovor
 76. Pravo na žalbu i rok za žalbu; Nadležnost organa za rešavanje po žalbi
 77. Dejstvo žalbe; Odricanje i odustanak od žalbe
 78. Razlozi za žalbu; Predavanje žalbe
 79. Postupanje prvostepenog organa po žalbi
 80. Postupanje drugostepenog organa po žalbi
 81. Žalba kad prvostepeno rešenje nije doneto u zakonskom roku; Rok za odlučivanje o žalbi
 82. Ponavljanje upravnog postupka
 83. Menjanje i poništavanje rešenja u vezi s upravnim sporom
 84. Poništavanje konačnog rešenja
 85. Ukidanje rešenja; Poništavanje, ukidanje, menjanje pravnosnažnog rešenja na preporuku Zaštitnika građana
 86. Pojam izvršnog upravnog postupka; Pojam upravnog izvršenja
 87. Postupak upravnog izvršenja; Izvršenje radi obezbeđenja
 88. Pojam upravnog spora
 89. Spor ograničene jurisdikcije i spor pune jurisdikcije; Subjektivni i objektivni upravni spor;
 90. Stvarni i personalni upravni spor; Prvobitni i naknadni upravni spor
 91. Predmet upravnog spora
 92. Učesnici u upravnom sporu
 93. Pokretanje upravnog spora; Razlozi zbog kojih se može voditi upravni spor
 94. Odluke suda u upravnom sporu
 95. Pravna sredstva u upravnom sporu
- Izvršenje presude donete u upravnom sporu